



## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA N. 4 dell'11 gennaio 2019

**OGGETTO:** NOMINA DELL'ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE DELLA CAMERA DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DELLA BASILICATA

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al punto 12 dell'ordine del giorno, relativo alla nomina dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Camera.

Nella precedente seduta del 4 dicembre, la Giunta ha provveduto ad avviare le procedure per l'individuazione dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance stabilendone la composizione monocratica ed il relativo compenso, nonché approvando l'avviso di procedura selettiva che, il successivo 6 dicembre, è stato reso pubblico mediante il sito web della Camera di commercio della Basilicata [www.basilicata.camcom.it](http://www.basilicata.camcom.it), nonché l'apposito Portale della Performance del Dipartimento della Funzione Pubblica (<https://performance.gov.it/avvisi-pubblici-di-selezione-comparativa>).

Alla data di scadenza fissata per la presentazione delle istanze (21 dicembre u.s. alle ore 12,00) risultavano pervenute n. 10 candidature che, come stabilito dall'art. 4 dell'avviso ("Modalità di selezione e nomina") sono state esaminate in via preliminare dal Segretario Generale ai fini dell'accertamento della completezza e della sussistenza dei requisiti richiesti per l'ammissione alla selezione.

In particolare, il Segretario Generale ha svolto le seguenti operazioni, sottoponendo alla Giunta le valutazioni del caso:

- ✓ *Predisposizione elenco candidati in ordine di acquisizione istanze al protocollo:*
  - 1) Mastrolia Remo, prot. n. 2740 del 6.12.18, iscritto al n. 2162 dell'elenco OIV del Dipartimento della Funzione Pubblica;
  - 2) Palella Benedetto, prot. n. 2884 del 10.12.18, iscritto al n. 146;
  - 3) Marchitelli Giuseppe, prot. n. 3213 del 13.12.18, iscritto al n. 526;
  - 4) Summa Antonio, prot. n. 3258 del 13.12.18, iscritto al n. 890;
  - 5) Zirpoli Francesco, prot. n. 3443 del 17.12.18, iscritto al n. 584;
  - 6) Lavecchia Luigi, prot. n. 3552 del 18.12.18, iscritto al n. 521;
  - 7) Paschino Angela, prot. n. 3657 del 18.12.18, iscritta al n. 1558;
  - 8) Molaro Sebastiano, prot. n. 3694 del 19.12.18, iscritto al n. 34;
  - 9) Sabatino Nicola, prot. n. 3798 del 20.12.18, iscritto al n. 772;
  - 10) Bartolomucci Domenico, prot. n. 3802 del 20.12.18, iscritto al n. 2932.

- ✓ *Accertamento della completezza delle domande pervenute:*

Tutte le domande pervenute risultano complete dal punto di vista formale, in quanto comprensive della documentazione prescritta dall'art. 3 dell'avviso:



- *domanda di partecipazione redatta in carta semplice secondo lo schema di cui all'Allegato 1, debitamente datata e sottoscritta, corredata da una copia del documento di identità in corso di validità;*
- *dettagliato curriculum professionale e vitae, debitamente datato e sottoscritto;*
- *relazione (al massimo di tre pagine), debitamente datata e sottoscritta, in cui si illustrano le competenze e le esperienze ritenute più significative in relazione al ruolo da svolgere, ponendo in evidenza l'esperienza maturata nelle Pubbliche Amministrazioni ed in particolare nelle Camere di commercio, indicando il periodo di svolgimento dei suddetti incarichi e gli enti presso i quali gli stessi sono stati svolti.*

Tuttavia, tre istanze non risultano trasmesse secondo quanto previsto dal medesimo art. 3 dell'avviso:

- *in plico chiuso riportante nome, cognome e recapito del/della candidato/a, recante la seguente dicitura "Domanda di partecipazione alla procedura selettiva per la nomina dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance monocratico/ della Camera di Commercio della Basilicata per il triennio 2018/2021" e indirizzata alla Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura della Basilicata - Corso XVIII Agosto, 34 85100 Potenza, esclusivamente a mezzo di una delle seguenti modalità:*
- *spedita a mezzo raccomandata con avviso di ricevimento;*
- *consegnata a mano, negli orari di apertura al pubblico, presso l'ufficio protocollo della sede legale dell'Ente - Corso XVIII Agosto, 34 – Potenza*

bensì inviate via PEC. Pertanto, la Giunta è chiamata a valutare l'ammissione alla procedura delle domande inoltrate via PEC, non rispettando le modalità di trasmissione stabilite dall'art. 3 dell'avviso, dai candidati Mastrolia Remo, Palella Benedetto e Marchitelli Giuseppe.

✓ *Richiesta al Dipartimento della Funzione Pubblica dell'indicazione della fascia professionale di appartenenza di ciascun candidato:*

Con Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 02/12/2016 è stato istituito l'Elenco nazionale dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione della performance e, all'articolo 5, sono state fissate le c.d. "fasce professionali":

1. *Il Dipartimento colloca i soggetti iscritti nell'Elenco nazionale nelle fasce professionali di cui al comma 2, tenendo conto dei requisiti di competenza e esperienza di cui all'articolo 2, comma 1, lettera b).*
2. *Sono individuate le seguenti fasce professionali:*
  - a) *Fascia 1 - esperienza professionale di almeno cinque anni negli ambiti indicati nell'articolo 2, comma 1, lettera b), numero 2;*



- a) *Fascia 1 - esperienza professionale di almeno cinque anni negli ambiti indicati nell'articolo 2, comma 1, lettera b), numero 2;*
  - b) *Fascia 2 - esperienza professionale di almeno otto anni negli ambiti indicati all'articolo 2, comma 1, lettera b), numero 2, di cui tre come componente di Organismo indipendente di valutazione della performance o Nuclei di valutazione con funzioni analoghe;*
  - c) *Fascia 3 - esperienza professionale di almeno dodici anni negli ambiti indicati all'articolo 2, comma 1, lettera b), numero 2, di cui tre come componente di Organismo indipendente di valutazione della performance o Nuclei di valutazione con funzioni analoghe in amministrazioni con almeno duecentocinquanta dipendenti.*
3. *Successivamente alla prima iscrizione, l'inserimento nelle fasce professionali può essere modificato dal Dipartimento su istanza dell'interessato, previa verifica del possesso dei requisiti di cui al comma 2.*

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, con nota prot. 4074 del 27/12/2018, ha fatto pervenire il relativo riscontro, da cui si evince quanto segue:

- 1) Mastrolia Remo: fascia 1
- 2) Palella Benedetto, Zirpoli Francesco, Lavecchia Luigi, Bartolomucci Domenico: fascia 2;
- 3) Marchitelli Giuseppe, Summa Antonio, Paschino Angela, Molaro Sebastiano, Sabatino Nicola: fascia 3.

L'articolo 7 comma 6 del Decreto 02/12/2016 prevede tuttavia che l'incarico di titolare di OIV monocratico possa essere affidato esclusivamente a soggetti iscritti nella fascia professionale 3, nelle amministrazioni con più di duecentocinquanta dipendenti, e a soggetti iscritti nelle fasce professionali 2 e 3, nelle altre amministrazioni.

Pertanto, la Giunta è chiamata a valutare la posizione del candidato Mastrolia Remo, iscritto alla fascia 1.

✓ *Accertamento della sussistenza dei requisiti richiesti per l'ammissione alla selezione:*

L'articolo 8 del Decreto 02/12/2016 prevede i c.d. "limiti relativi all'appartenenza a più Organismi indipendenti di valutazione":

1. *Ciascun soggetto iscritto nell'Elenco nazionale e in possesso dei requisiti previsti può appartenere a più OIV per un massimo di tre.*
2. *Per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni il limite di cui al comma 1 è pari ad uno.*
3. *Per i componenti degli OIV di amministrazioni con oltre mille dipendenti il limite di cui al comma 1 è pari ad uno.*

La posizione di tre candidati, in base alle autocertificazioni prodotte, risulta non coerente con tale disposizione, in particolare:



- Palella Benedetto (art. 8 comma 2 Decreto 02/12/2016) risulta dipendente della Regione Puglia e Presidente dell'OIV dell'IRCCS Bari fino al 16/12/2019;
- Zirpoli Francesco (art. 8 comma 2 e comma 3 Decreto 02/12/2016) risulta dipendente del Liceo "Rosa Gianturco" di Potenza e componente dell'OIV dell'ASP Potenza, amministrazione con più di mille dipendenti;
- Sabatino Nicola (art. 8 comma 3 Decreto 02/12/2016) risulta componente dell'OIV dell'ASP Potenza, amministrazione con più di mille dipendenti.

Pertanto, la Giunta è chiamata a valutare la posizione dei candidati Palella Benedetto (ove precedentemente ammesso alla procedura essendo la rispettiva istanza prodotta via PEC), Zirpoli Francesco e Sabatino Nicola in relazione all'attuale conflitto con l'articolo 8 del Decreto 02/12/2016 "limiti relativi all'appartenenza a più Organismi indipendenti di valutazione", tenendo tuttavia presente la facoltà dell'OIV nominato presso la CCIAA della Basilicata di rinunciare ad un precedente incarico per assumerne uno nuovo.

Operate tali valutazioni di propria competenza, il Segretario Generale rimette alla Giunta i curricula e le relazioni presentate dai candidati.

La Giunta, chiamata quindi a pronunciarsi sulle questioni preliminari poste, operate le opportune considerazioni in merito, ritiene:

- 1) di ammettere alla procedura le domande inoltrate via PEC, seppur in contrasto con quanto stabilito dall'art. 3 dell'avviso, dai candidati Mastrolia Remo, Palella Benedetto e Marchitelli Giuseppe, in quanto numerosa giurisprudenza afferma l'obbligo di accoglimento, da parte della Pubblica Amministrazione, di istanze trasmesse via PEC pur nell'ambito di procedure comparative e pur in assenza di espressa previsione del bando o dell'avviso intesi quale *lex specialis*. Inoltre, il più generale principio del favor participationis fa ritenere del tutto opportuna l'ammissione delle predette istanze alla fase comparativa piuttosto che la loro esclusione;
- 2) di escludere, tuttavia, il candidato Mastrolia Remo, in quanto iscritto alla fascia professionale 1 di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 02/12/2016, laddove l'articolo 7 comma 6 del medesimo Decreto stabilisce che l'incarico di titolare di OIV monocratico possa essere affidato esclusivamente a soggetti iscritti nella fascia professionale 3, nelle amministrazioni con più di duecentocinquanta dipendenti, e a soggetti iscritti nelle fasce professionali 2 e 3, nelle altre amministrazioni;
- 3) di ammettere alla procedura le domande inoltrate dai candidati Palella Benedetto, Zirpoli Francesco e Sabatino Nicola, seppur trattandosi di posizioni in conflitto con l'articolo 8 del Decreto 02/12/2016 "limiti relativi



all'appartenenza a più Organismi indipendenti di valutazione", essendo facoltà di tali candidati, qualora uno di essi nominato OIV presso la CCIAA della Basilicata, di rinunciare all'incarico ricoperto per assumere quello conferito. La Giunta concorda nel ritenere che, qualora uno dei candidati Palella Benedetto, Zirpoli Francesco o Sabatino Nicola venga nominato OIV al termine della presente procedura, la nomina dovrà essere subordinata alla rinuncia, entro un congruo termine, al precedente incarico.

Terminate le operazioni preliminari di ammissione alla procedura comparativa, la Giunta esamina in maniera particolareggiata i curricula e le relazioni trasmesse, in uno alla rispettiva istanza di partecipazione, da parte dei seguenti candidati:

- 1) Palella Benedetto;
- 2) Marchitelli Giuseppe;
- 3) Summa Antonio;
- 4) Zirpoli Francesco;
- 5) Lavecchia Luigi;
- 6) Paschino Angela;
- 7) Molaro Sebastiano;
- 8) Sabatino Nicola;
- 9) Bartolomucci Domenico.

Viene, in particolare, richiamato dal Presidente l'articolo 4 dell'avviso di selezione, in base al quale "la Giunta è chiamata ad effettuare la valutazione comparativa a suo insindacabile giudizio, sulla base della verifica dei titoli professionali, dell'elevata specializzazione conseguita e dell'esperienza maturata dai candidati nel campo del management, della pianificazione e controllo finanziario e di gestione, della misurazione e valutazione della performance, nella programmazione finanziaria e revisione di bilancio, nel risk management. Particolare riguardo è dato all'esperienza maturata nell'ambito del sistema camerale. E', inoltre, facoltà della Giunta invitare a colloquio un massimo di tre candidati selezionati".

Segue un'ampia discussione, nel corso della quale viene riconosciuta la valenza qualitativa di tutti i nove curricula in esame.

Scendendo più nello specifico vengono maggiormente apprezzate le posizioni dei candidati Marchitelli Giuseppe, Summa Antonio, Zirpoli Francesco, Lavecchia Luigi e Paschino Angela dal punto di vista "dei titoli professionali" (in quanto laureati in Economia e Commercio, Dottori Commercialisti e Revisori Legali), e le posizioni dei candidati Palella Benedetto, Summa Antonio, Lavecchia Luigi e Paschino Angela dal punto di vista "dell'elevata specializzazione conseguita e dell'esperienza maturata nel campo del management, della pianificazione e controllo finanziario e di gestione, della misurazione e valutazione della performance, nella programmazione finanziaria e revisione di bilancio, nel risk management" (in considerazione della più ampia



esperienza acquisita, principalmente, nell'ambito di Organismi Indipendenti di Valutazione ovvero di diversi Nuclei o Strutture analoghe).

La Giunta, al termine della disamina e del confronto, ritiene tuttavia di non poter prescindere, pur pienamente apprezzando tutte le posizioni sopra evidenziate, da quanto stabilito nell'avviso e che di seguito si riporta: "Particolare riguardo è dato all'esperienza maturata nell'ambito del sistema camerale". In tal senso, appare decisiva la considerazione secondo cui, in un momento storico del tutto particolare quale quello attuale, di riorganizzazione del Sistema delle Camere di commercio, è assolutamente preminente l'interesse pubblico di assicurare alla Camera - che vive un processo complesso comportante notevoli sforzi dal punto di vista organizzativo, nonché dal punto di vista del posizionamento strategico e funzionale - il supporto di un organo terzo affidando l'incarico al candidato che, seppur ampiamente specializzato al pari di altri concorrenti, abbia tuttavia acquisito la maggiore esperienza nella misurazione e valutazione della performance presso Camere di commercio.

L'unico candidato che risponde a tale requisito è il Dr. Luigi Lavecchia, già Organismo Indipendente di Valutazione monocratico della Camera di commercio di Potenza, nonché componente l'Organismo Indipendente di Valutazione collegiale della Camera di commercio di Reggio Calabria, laddove nessun altro candidato riporta nel proprio curriculum esperienze maturate nell'ambito di Camere di commercio.

Operata tale, dirimente, considerazione, la Giunta ritiene pertanto di poter prescindere dall'utilizzo della facoltà, concessa dall'avviso, di invitare a colloquio un massimo di tre candidati, e di poter senz'altro provvedere a nominare per il successivo triennio il Dr. Luigi Lavecchia Organismo Indipendente di Valutazione della performance della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura della Basilicata.

#### LA GIUNTA

nella seguente composizione:

- Michele Somma	Presidente	presente
- Antonio Miele	Settore Artigianato	presente
- Fausto De Mare	Settore Commercio	presente
- Francesco Mario Ottati	Settore Industria	presente
- Piergiorgio Quarto	Settore Agricoltura	presente
- Francesco Lisurici	Settore Turismo	<i>assente</i>

VERIFICATA la regolarità della propria composizione (essendo presenti n. 5 consiglieri all'atto dell'assunzione della presente deliberazione);

UDITA l'ampia e dettagliata relazione del Presidente, e dopo ampia ed approfondita discussione;



VISTA la legge 29 dicembre 1993, n. 580 recante “*Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura*” e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto della Camera di commercio della Basilicata approvato con deliberazione del Consiglio n. 8 del 17 dicembre 2018;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165 recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”, e successive modificazioni;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 recante “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n.15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, di efficienza e di trasparenza delle pubbliche amministrazioni”, e successive modificazioni, in particolare gli art. 14 e 14 bis;
- la legge n. 190 del 6 novembre 2012 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazioni” e successive modificazioni;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e successive modificazioni;
- il D.P.R. 9 maggio 2016, n.105 recante “Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento delle funzioni pubbliche della Presidenza del Consiglio dei ministri in materia di misurazione e valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni”, in particolare l’art.6;
- il decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 2 dicembre 2016 che istituisce l’Elenco nazionale dei componenti degli Organismi Indipendenti di Valutazione della performance, e successive modificazioni;

RICHIAMATA la Delibera n.12/2013 della CIVIT avente ad oggetto “Requisiti e procedimento per la nomina dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione (OIV)”, per quanto applicabile;

VISTA la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 33550 del 19 gennaio 2017;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta n. 8 del 4 dicembre 2018 avente ad oggetto “Nomina dell’Organismo Indipendente di Valutazione della performance della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura della Basilicata – Determinazioni e conseguente approvazione avviso pubblico”;



VISTO l' "Avviso pubblico di procedura selettiva per la nomina dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance Monocratico della Camera di commercio della Basilicata", approvato con la richiamata deliberazione di Giunta;

PRESO ATTO delle istanze, dei curricula e delle relazioni presentate dai n.10 candidati partecipanti alla presente selezione pubblica;

PRESO ATTO delle proprie determinazioni assunte in sede di discussione e di valutazione preliminare delle istanze pervenute relative all'ammissione alla procedura in questione inviate dai candidati Mastrolia Remo, Palella Benedetto e Marchitelli Giuseppe; all'esclusione del candidato Mastrolia Remo; all'ammissione alla procedura delle domande dei candidati Palella Benedetto, Zirpoli Francesco e Sabatino Nicola, in considerazione delle motivazioni assunte, così come dettagliate in premessa, cui si rinvia;

PRESO ATTO delle proprie determinazioni assunte in sede di valutazione comparativa dei curricula e della documentazione prodotta dai n. 9 candidati ammessi alla procedura in conformità a quanto previsto dall'avviso, così come dettagliate in premessa, cui si rinvia;

RITENUTO di dover nominare il candidato che possieda un profilo maggiormente corrispondente al ruolo da ricoprire, nello specifico dal punto di vista "dell'elevata specializzazione conseguita e dell'esperienza maturata nel campo del management, della pianificazione e controllo finanziario e di gestione, della misurazione e valutazione della performance, nella programmazione finanziaria e revisione di bilancio, nel risk management", come previsto nell'avviso;

RITENUTO, altresì, opportuno, nonché necessario, non prescindere ai fini della scelta da operare da quanto stabilito nell'avviso ove si precisa che "*Particolare riguardo è dato all'esperienza maturata nell'ambito del sistema camerale*", stante la preminenza dell'interesse pubblico di assicurare alla Camera - che vive un processo complesso comportante notevoli sforzi dal punto di vista organizzativo, nonché dal punto di vista del posizionamento strategico e funzionale - il supporto di un organo terzo, affidando l'incarico al candidato che, seppur ampiamente specializzato al pari di altri concorrenti, abbia tuttavia acquisito la maggiore esperienza nella misurazione e valutazione della performance presso Camere di commercio;

DATO ATTO che l'unico candidato che risponde a tale ultimo requisito è il Dr. Luigi Lavecchia, già Organismo Indipendente di Valutazione monocratico della Camera di commercio di Potenza, nonché componente l'Organismo Indipendente di Valutazione collegiale della Camera di commercio di Reggio Calabria, laddove nessun altro candidato riporta nel proprio curriculum esperienze maturate nell'ambito di Camere di commercio;



DATO ATTO che il Dr. Luigi Lavecchia possiede i requisiti di cui all'art. 2 dell'avviso e dichiara di non incorrere in alcuna causa ostantiva e in alcuna situazione di conflitto di interesse ivi previste;

DATO ATTO che la nomina dei componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione non è più subordinata al parere del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, giusta nota circolare del medesimo Dipartimento del n. 33550 del 19 gennaio 2017;

RITENUTO pertanto di procedere alla nomina del Dr. Luigi Lavecchia Organismo Indipendente di Valutazione della performance monocratico della Camera di commercio della Basilicata;

All'unanimità

#### DELIBERA

1. di escludere dalla selezione il candidato Mastrolia Remo, iscritto alla fascia professionale n.1 di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 02/12/2016, in quanto l'articolo 7 comma 6 del medesimo Decreto stabilisce che l'incarico di titolare di OIV monocratico possa essere affidato esclusivamente a soggetti iscritti nella fascia professionale 3, nelle amministrazioni con più di duecentocinquanta dipendenti, e a soggetti iscritti nelle fasce professionali 2 e 3, nelle altre amministrazioni;
2. di ammettere alla selezione i seguenti n. 9 candidati in conformità a quanto previsto dall'avviso di pubblico di procedura selettiva per la nomina dell'Organismo Indipendente di Valutazione della performance monocratico della Camera di commercio della Basilicata e dalla vigente normativa:
  - 1) Palella Benedetto;
  - 2) Marchitelli Giuseppe;
  - 3) Summa Antonio;
  - 4) Zirpoli Francesco;
  - 5) Lavecchia Luigi;
  - 6) Paschino Angela;
  - 7) Molaro Sebastiano;
  - 8) Sabatino Nicola;
  - 9) Bartolomucci Domenico;
3. di nominare, per le motivazioni espresse in narrativa e che quivi si intendono integralmente riportate e richiamate, il Dr. Luigi Lavecchia Organismo Indipendente di Valutazione della performance monocratico della Camera di commercio della Basilicata con decorrenza dal 1° febbraio 2019 e sino al 31 gennaio 2022;



4. di corrispondere al Dr. Luigi Lavecchia, con riferimento al suddetto incarico, il compenso di € 6.000,00 comprensivo di ogni prestazione, rimborso spese e contributi, al lordo delle ritenute di legge in ragione di anno, con conseguente proporzionale riduzione in dodicesimi in caso di durata dell'incarico inferiore all'anno;
5. di prevedere la relativa spesa in sede di predisposizione del Preventivo economico 2019 nonché di prevedere negli esercizi finanziari 2020 e successivi eguale imputazione;
6. di dare mandato al Segretario Generale a porre in essere gli atti connessi e consequenziali in ottemperanza alle predette statuizioni, nonché alle notificazioni e/o comunicazioni conseguenti e necessarie;
7. di rendere pubbliche le presenti determinazioni assunte sul sito web della Camera di commercio della Basilicata, nonché sul Portale della Performance del Dipartimento della Funzione Pubblica.

IL SEGRETARIO

IL PRESIDENTE

**Referto di pubblicazione**

Esposto all'Albo camerale on line dal 17 GEN. 2019 al 24 GEN. 2019